

Referat fra møde i Udlændingenævnets koordinationsudvalg

onsdag den 13. december 2023

Deltagere: Udlændingenævnets formand Michael Kistrup, kontorchef Øzlem Akar, advokat Hannah Krog samt sekretariatschef Lars Lichtenstein.

Sekretær: Chefkonsulent Susanne Topgaard.

Ad pkt. 1 – Godkendelse af dagsorden

Dagsordenen blev godkendt.

Ad pkt. 2 – Status og statistik vedrørende Udlændingenævnets virke

Lars Lichtenstein henviste til de udsendte statistikoplysninger. Lars Lichtenstein oplyste, at Udlændingenævnet per d.d. har afgjort knap 5.700 sager, og at der i løbet af 2023 er afgjort flere sager, end der er kommet ind. Lars Lichtenstein oplyste også, at der nu er ca. 1.800 verserende sager, og at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for afsluttede sager i november 2023 er på ca. 8 måneder. Lars Lichtenstein oplyste derudover, at liggetiden har en konstant nedadgående tendens, hvilket er meget positivt.

Koordinationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Ad pkt. 3 – Orientering

Ad pkt. 3 a – Udlændingenævnets bidrag til besvarelse af folketingspørgsmål siden sidste møde

Michael Kistrup oplyste, at Udlændingenævnet ikke har bidraget til besvarelser siden sidste møde.

Dette blev taget til efterretning.

Ad pkt. 3 b – Udkast til væsentlige lovforslag om ændring af udlændingeloven, som Udlændingenævnet har modtaget i høring, samt Udlændingenævnets høringssvar siden sidste møde

Michael Kistrup oplyste, at der siden sidste møde i koordinationsudvalget er afgivet høringssvar vedrørende et lovforslag og henviste i den forbindelse til det udsendte materiale med link til Høringsportalen.

Dette blev taget til efterretning.

Ad pkt. 3 c (i) Udlændingenævnets afgørelse af 19. juni 2023 om udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 1, jf. § 9, stk. 8, og § 9 c, stk. 1, jf. Associeringsaftalens artikel 6 og 7, og udlændingelovens § 9 p, jf. Associeringsaftalens tillægsprotokol artikel 41

Michael Kistrup henviste til den udsendte afgørelse og til, at det fremgår af Udlændingenævnets forretningsordens § 41, at dissenser skal sendes til Udlændingenævnets medlemmer til orientering.

Koordinationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Ad pkt. 3 c (ii) Udlændingenævnets afgørelse af 3. juli 2023 om udlændingelovens § 19, stk. 1, jf. § 19 a, stk. 2, jf. § 26

Michael Kistrup henviste til den udsendte afgørelse og til, at dissenser skal sendes til Udlændingenævnets medlemmer til orientering.

Koordinationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Ad pkt. 3 c (iii) Udlændingenævnets afgørelse af 26. juli 2023 om visumbekendtgørelsens § 8, stk. 2, nr. 13

Michael Kistrup henviste til den udsendte afgørelse og til, at dissenser skal sendes til Udlændingenævnets medlemmer til orientering.

Koordinationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Ad pkt. 3 c (iv) Udlændingenævnets afgørelse af 7. september 2023 om Brexit-bekendtgørelsens § 2, jf. § 9

Michael Kistrup henviste til den udsendte afgørelse og til, at dissenser skal sendes til Udlændingenævnets medlemmer til orientering.

Koordinationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Ad pkt. 3 c (v) Udlændingenævnets afgørelse af 23. oktober 2023 om udlændingelovens § 19, stk. 1, jf. § 19 a, stk. 2, jf. § 26

Michael Kistrup henviste til den udsendte afgørelse og til, at dissenser skal sendes til Udlændingenævnets medlemmer til orientering.

Koordinationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Ad pkt. 4 – Drøftelse

Ad pkt. 4 a – Rapport fra Institut for Menneskerettigheder om inddragelse af opholdstilladelse og nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse i forbindelse med voldsramte kvinder, herunder beviskravet i udlændingelovens § 19, stk. 7

Michael Kistrup henviste til den udsendte rapport fra Institut for Menneskerettigheder, der indeholder en række anbefalinger.

Der var i koordinationsudvalget enighed om, at der i Udlændingenævnet er fri bevisbedømmelse med en samlet vurdering af alle sagens oplysninger, når Udlændingenævnet træffer afgørelse.

Ad pkt. 4 b – Opfølgning på møde i koordinationsudvalget den 25. maj 2023 vedrørende Udlændingenævnets juridiske analyse af Danmarks internationale forpligtelser i relation til førstegangsfamiliesammenføringsansøgninger og associeringsaftalekomplekset med særligt fokus på proportionalitetsafvejningen

Koordinationsudvalget fastholdt den linje, der var blevet lagt på mødet den 25. maj 2023. Det skal således fortsat tydeliggøres i afgørelserne, hvorvidt nævnet finder, at én eller flere betingelser for familiesammenføring undtagelsesvist bør fraviges som følge af EU-Domstolens praksis og i lyset af bemærkningerne til de enkelte bestemmelser i udlændingeloven og dansk domspraksis.

Ad pkt. 4 c – Spørgetema til mundtlige nævnsmøder

Der var i koordinationsudvalget enighed om, at der fortsat skal udarbejdes spørgetema.

Ad pkt. 4 d – Forsiden, herunder om bestemmelserne skal fremgå

Koordinationsudvalget tiltrådte indstillingen om, at det fremover ikke fremgår af forsiden til sagen, hvilken eller hvilke bestemmelser afgørelsen er truffet på baggrund af.

Ad pkt. 4 e – Om muligheden for at behandle afslag på udsættelse af udrejsefrist på sekretariatskompetence

Koordinationsudvalget havde ingen bemærkninger til, at sekretariatet tillægges kompetence til at træffe afgørelse om afslag på udsættelse af udrejsefristen.

Ad pkt. 4 f – Behandlingen af administrative udvisningssager, hvor udlændingen ikke erkender forholdet

Der var i koordinationsudvalget enighed om, at Udlændingenævnet alene afventer dommen i straffesagen, hvis der er konkrete forhold, der indikerer, at udlændingen vil kunne få medhold ved domstolene.

Ad pkt. 4 g – "SIRIs" eller "SIRI's"?

Det var i koordinationsudvalget enighed om at ensarte forkortelsen af genitivformen af Styrelsen for International Rekruttering og Integration til "SIRI's".

Ad pkt. 4 h – Udmeldt gennemsnitlig sagsbehandlingstid pr. 1. januar 2024

Der var i koordinationsudvalget enighed om, at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid på de af Udlændingenævnets sager, der ikke er EU-, visum- og opprioriterede sager, fra januar 2024 meldes ud som 8 måneder. Hvis der undtagelsesvis måtte blive behov for at orientere om en forlængelse, meldes der som udgangspunkt yderligere 4 måneder ud, medmindre det er muligt konkret at udmelde en kortere frist. I EU-, visum- og opprioriterede sager fastholdes den nuværende udmeldte gennemsnitlige sagsbehandlingstid, der er 6 måneder.

Ad pkt. 5 – Eventuelt

Ad pkt. 5 a – Udlændingenævnets prøvelse af en 1. instansafgørelse, hvor en domstol endeligt har udvist en udlænding efter Udlændingestyrelsens afgørelse, men før Udlændingenævnet har truffet endelig afgørelse

Der var i koordinationsudvalget enighed om, at hvis en domstol har afsagt en endelig dom mellem det tidspunkt, hvor Udlændingestyrelsen har truffet afgørelse, men inden Udlændingenævnet endeligt har behandlet klagen, har udlændingen som altovervejende hovedregel ingen retlig interesse i at få prøvet sagen. Sagen vil derfor blive lukket uden en prøvelse. Der var i koordinationsudvalget også enighed om, at dette ikke gælder 1. gangs afgørelser, hvor udlændingelovens § 10 om udelukkelse finder anvendelse.

Ad pkt. 5 b – Nægtelse af forlængelse af opholds- og arbejdstilladelse, når Styrelsen for International Rekruttering og Integration har truffet afgørelse

Der var i koordinationsudvalget enighed om, at der altid skal tages højde for Danmarks internationale forpligtelser, herunder navnlig artikel 8 i Den Europæiske Menneskerettighedskonvention. Dette gælder også når Styrelsen for International Rekruttering og Integration træffer afgørelse i 1. instans.

Ad pkt. 5 c – Udtalelser fra internationale organer

Koordinationsudvalget anmodede om, at eventuelle udtalelser fra internationale klageorganer fremover udsendes til alle medlemmer af Udlændingenævnet, og at der orienteres om udtalelsen på Udlændingenævnets hjemmeside.

Ad pkt. 5 d – Udsendelse af akter

Koordinationsudvalget henstillede til sekretariatet, at akter udsendes senest 10 dage forud for datoen for nævnsmødet nu, hvor der er digitale afsendelser.

Ad pkt. 5 e – Afvikling af nævnsmøder

Der var i koordinationsudvalget enighed om, at hele dagen for et nævnsmøde afsættes i kalenderen, når man er nævnsmedlem, idet det ikke kan forudses, hvor lang tid et nævnsmøde vil vare.

Ad pkt. 5 f – Afbeskikkelse og beskikkelse af nye medlemmer af Udlændingenævnet

Lars Lichtenstein oplyste, at der ikke har været af- eller beskikkelser siden sidste møde.

Koordinationsudvalget tog dette til efterretning.

Ad pkt. 5 g – Fastlæggelse af mødedatoer for 2024

Der var i koordinationsudvalget enighed om, at 3 årlige møder er tilstrækkeligt, dog således at der efter behov kan indkaldes til yderligere. Følgende mødedatoer for 2024 blev herefter fastsat:

- Den 14. marts 2024
- Den 5. september 2024
- Den 5. december 2024

Næste møde i koordinationsudvalget afholdes således torsdag den 14. marts 2024 kl. 16.00-18.00.