

Referat fra møde i koordinationsudvalget i Udlændingenævnet

torsdag den 25. maj 2023

Deltagere: Udlændingenævnets formand Michael Kistrup, kontorchef Øzlem Akar, advokat Hannah Krog samt sekretariatschef Lars Lichtenstein.

Sekretær: Chefkonsulent Camilla Moe, chefkonsulent Sultana Baig og for pkt. 2 souschef Jasmina Jankovic, Udlændingestyrelsen.

Ad pkt. 1 – Godkendelse af dagsorden

Dagsordenen blev godkendt.

Ad pkt. 2 - Behandling af klagesager, hvor Udlændingestyrelsen yder bistand til Udlændingenævnet, og hvor klagerens opholdssted og kontaktoplysninger er ukendte eller ubrugelige (US)

Jasmina Jankovic indstillede til en midlertidig procedure, når Udlændingestyrelsen ikke kan fremsøge kontaktoplysninger på klager.

Koordinationsudvalget blev oplyst om, at formandskabet havde udtrykt ønske om en udtrykkelig lovhjemmel hertil, og udvalget var enig i dette. Jasmina Jankovic oplyste, at hun vil orientere Udlændinge- og Integrationsministeriets departement herom med henblik på et kommende lovprogram.

Koordinationsudvalget tiltrådte Udlændingestyrelsens indstilling.

Ad pkt. 3 – Status og statistik vedrørende Udlændingenævnets virke

Lars Lichtenstein henviste til de forud for mødet udsendte statistikoplysninger. Lars Lichtenstein oplyste, at Udlændingenævnet ultimo maj 2023 havde godt 2.700 verserende sager, og at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for afsluttede sager i 2023 for tiden er på ca. 330 dage, hvilket skal ses som et udtryk for, at der i de sidste måneder er afsluttet ekstraordinært mange af nævnets ældste sager.

Lars Lichtenstein oplyste derudover, at liggetiden fortsat er faldende, dog naturligvis i mere moderat tempo. Der afgøres aktuelt flere sager, end der kommer ind, på trods af en højere tilgang af sager end prognosticeret. Overordnet set er der således fortsat tale om en positiv udvikling, der på sigt forventes at føre til en endnu sundere sagsportefølje.

Lars Lichtenstein oplyste endvidere om forskellige tiltag for fortsat at nedbringe Udlændingenævnets sagsbehandlingstider.

Lars Lichtenstein gav en kort status om digitalisering af fremsendelsen af akter til brug for nævnsbehandling.

Koordinationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Ad pkt. 4 – Orientering

Ad pkt. 4 a – Udlændingenævnets bidrag til besvarelse af folketingsspørgsmål siden sidste møde

Michael Kistrup oplyste, at Udlændingenævnet har bidraget til besvarelse af et enkelt folketingsspørgsmål siden sidste møde og henviste til UUI 141 (Alm. del).

Dette blev taget til efterretning.

Ad pkt. 4 b – Udkast til lovforslag om ændring af udlændingeloven, som Udlændingenævnet har modtaget i høring, samt Udlændingenævnets høringssvar siden sidste møde

Michael Kistrup oplyste, at der siden sidste møde ikke er afgivet høringssvar til brug for lovforslag.

Dette blev taget til efterretning.

Ad pkt. 4 c – Udlændingenævnets afgørelse af 1. maj 2023 efter udlændingelovens § 11, stk. 2, jf. § 19, stk. 1, nr. 1

Michael Kistrup henviste til den udsendte afgørelse og til, at det fremgår af Udlændingenævnets forretningsordens § 41, at dissenser skal sendes til Udlændingenævnets medlemmer til orientering.

Koordinationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Ad pkt. 4 d – Orientering om samarbejde med Nationalt ID-center for at begrænse misbrug i sager om familiesammenføring efter EU-reglerne

Michael Kistrup oplyste, at Udlændingenævnets sekretariat har bedt Nationalt ID-center om at undersøge forskellige dokumenttyper, der umiddelbart har tegn på manipulation.

Koordinationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Ad pkt. 5 – Drøftelse

Ad pkt. 5 a – Udlændingenævnets årsberetning for 2022

Michael Kistrup henviste til det udsendte udkast til Udlændingenævnets årsberetning for 2022.

Koordinationsudvalget havde ikke bemærkninger til beretningen og udtrykte tilfredshed med det nye format.

Ad pkt. 5 b – Udlændingenævnets praksis i ægtefællesammenføringsager, hvor referencen ikke har fast bopæl i Danmark på tidspunktet for nævnets afgørelse

Michael Kistrup henviste til den udsendte notits om sekretariatets indstilling til justering af praksis således, at der fremadrettet vil blive foretaget en vurdering efter EMRK artikel 8 i alle sager, også selv om referencen er udrejst. Såfremt der vil være grundlag for at meddele ansøgeren opholdstilladelse, vil opholdstilladelsen imidlertid ikke kunne meddeles, medmindre referencen igen tager ophold i Danmark. Sekretariatets klagesagsprocedure vil blive indrettet herefter.

Koordinationsudvalget tilsluttede sig indstillingen.

Ad pkt. 5 c – Generel juridisk analyse af rækkevidden af Danmarks internationale forpligtelser i relation til førstegangs familiesammenføringsansøgninger og associeringsaftalekomplekset med særligt fokus på proportionalitetsafvejningen

Michael Kistrup og Lars Lichtenstein gennemgik notatet, der er udarbejdet på baggrund af drøftelser på koordinationsudvalgsmødet den 9. marts 2023, og som udsprang af EU-Domstolens dom af 22. december 2022 i den præjudicielle sag C-279/21, X mod Udlændingenævnet, der vedrører fortolkningen af stand still-klausulen i artikel 13 i afgørelse nr. 1/80.

Øzlem Akar gjorde opmærksom på, at notatet bør justeres enkelte steder således, at det klart fremgår, at prøvelsen i Udlændingenævnet ikke sker på regelniveau, men at den reelle prøvelse vedrører, hvorvidt proportionalitetsafvejningen i forbindelse med anvendelsen af en familiesammenføringsbetingelse i en konkrete sag er i overensstemmelse med associeringsaftalekomplekset. Notatet tilrettes i overensstemmelse hermed.

Øzlem Akar bemærkede i øvrigt, at retsregelafsnittet i det eksempel på afgørelse, der var vedlagt materialet, med fordel kunne præciseres.

Koordinationsudvalget tilsluttede sig derefter sekretariatets indstilling således, at der fremadrettet foretages en vurdering af samtlige familiesammenføringsbetingelser, der udgør nye restriktioner, for at sikre, at en afgørelse samlet set er i overensstemmelse med associeringsaftalekomplekset. Det skal således tydeliggøres i afgørelserne, hvorvidt nævnet finder, at én eller flere betingelser for familiesammenføring undtagelsesvist bør fraviges. som følge af EU-Domstolens praksis og i lyset af bemærkningerne til de enkelte bestemmelser i udlændingeloven og dansk domspraksis.

Ad pkt. 5 d – Udlændingenævnets praksis i forhold til vurderingen af dispensation for danskprøvekravet i sager om tidsubegrænset opholdstilladelse efter udlændingelovens § 11, stk. 3, nr. 7, set i forhold til rækkevidden af Danmarks internationale forpligtelser, herunder EMRK artikel 14, jf. artikel 8, samt FN's Handicapkonvention

Michael Kistrup henviste til notat af 16. maj 2023 om Udlændingenævnets praksis i forhold til dispensation for danskprøvekravet i sager om tidsubegrænset opholdstilladelse efter udlændingelovens § 11, stk. 3, nr. 7, set i forhold til rækkevidden af Danmarks internationale forpligtelser, herunder EMRK artikel 14, jf. artikel 8, samt FN's Handicapkonvention.

Koordinationsudvalget tilsluttede sig i det hele de elementer, der er fremhævet i notatet, som kan indgå i den samlede vurdering af, hvorvidt der skal dispenseres for danskprøvekravet.

Ad pkt. 5 e – Udmelding om forventet sagsbehandlingstid

Michael Kistrup oplyste, at der på formandskabsmødet den 24. maj 2023 var enighed om, at den udmeldte forventede sagsbehandlingstid skal nedsættes til 12 måneder.

Koordinationsudvalget tilsluttede sig dette.

Ad pkt. 5 f – Østre Landsrets dom af 19. september 2022, jf. udlændingelovens § 11, stk. 2, jf. § 19, stk. 1, nr. 6

Michael Kistrup henviste til det udsendte materiale.

Koordinationsudvalget var enige om, at dommen er formuleret meget konkret, og at dommen ikke for nuværende skal medføre ændringer i Udlændingenævnets praksis. Det er således fortsat Udlændingenævnets praksis, at referencen på tidspunktet for Udlændingenævnets afgørelse skal kunne dokumentere at råde over selvstændig bolig.

Ad pkt. 5 g – Udlændingenævnets afgørelse 1. maj 2023, jf. udlændingelovens § 9 c, stk. 1

Michael Kistrup henviste til det udsendte materiale.

Koordinationsudvalget var enige om, at der var tale om en konkret vurdering og understregede, at der i sagen var lagt særlig vægt på den mindreåriges 15 år lange ophold i Danmark, hvor hun har haft alle sine formative år. Det måtte derfor antages, at hun var beskyttet af EMRK artikel 8 om retten til respekt for privatliv på trods af, at hun aldrig havde haft lovligt ophold i Danmark.

Koordinationsudvalget tilkendegav, at der ved ophold i Danmark af så lang varighed, på trods af, at opholdet ikke på noget tidspunkt har været lovligt, skal ske en konkret vurdering, hvor bl.a. hensynet til barnets tilknytning skal indgå, og hvor hensynet til den effektive immigrationskontrol skal veje tungt. Det bør i vurderingen også indgå, hvorvidt barnet som konsekvens af et afslag vil skulle udrejse af landet med sin familie som en familiær enhed.

Ad pkt. 6 – Eventuelt

Ad pkt. 6 a – Afbesikkelse og beskikkelse af nye medlemmer af Udlændingenævnet

Lars Lichtenstein oplyste, at der ikke har været af- eller beskikkelser siden sidste møde.

Lars Lichtenstein foreslog, at der til fremtidige koordinationsudvalgsmøder kun orienteres om væsentlige høringer om lovforslag.

Koordinationsudvalget tilsluttede sig dette.

Næste koordinationsudvalgsmøde afholdes torsdag den 24. august 2023 kl. 16.00-18.00.