

**Referat fra møde i koordinationsudvalget i Udlændingenævnet**

**torsdag den 9. marts 2023**

**Deltagere:** Udlændingenævnets formand Michael Kistrup, kontorchef Øzlem Akar, advokat Hannah Krog samt sekretariatschef Lars Lichtenstein.

Sekretær: Chefkonsulent Susanne Topgaard.

---

**Ad pkt. 1 – Godkendelse af dagsorden**

Dagsordenen blev godkendt.

**Ad pkt. 2 – Status og statistik vedrørende Udlændingenævnets virke**

Lars Lichtenstein henviste til de forud for mødet udsendte statistikoplysninger. Lars Lichtenstein oplyste, at Udlændingenævnet primo marts 2023 havde godt 3.000 verserende sager, og at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for afsluttede sager i 2023 er på ca. 340 dage. Lars Lichtenstein oplyste derudover, at liggetiden har en konstant nedadgående tendens, og at der i resten af 2023 fortsat vil være fokus på at få nedbragt den gennemsnitlige sagsbehandlingstid.

Koordinationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

**Ad pkt. 3 – Orientering**

**Ad pkt. 3 a – Udlændingenævnets bidrag til besvarelse af folketingsspørgsmål siden sidste møde**

Michael Kistrup oplyste, at Udlændingenævnet har bidraget til besvarelse af to folketingsspørgsmål siden sidste møde. Der er tale om to spørgsmål i relation til en konkret sag. Som det fremgår af besvarelsen af UUI 22 (Alm. del), har Udlændingenævnet ved en beklagelig fejl i den konkrete sag i relation til § 26-vurderingen lagt til grund, at 30 timer anses som fuldtidsbeskæftigelse. Begrebet "fuldtidsbeskæftigelse" må imidlertid antages at tage udgangspunkt i den almindelige norm for fuldtidsbeskæftigelse i Danmark, hvilket i hovedparten af erhvervene udgør 37 timer om ugen.

Dette blev taget til efterretning.

**Ad pkt. 3 b – Udkast til lovforslag om ændring af udlændingeloven, som Udlændingenævnet har modtaget i høring, samt Udlændingenævnets høringssvar siden sidste møde**

Michael Kistrup oplyste, at der siden sidste formandskabsmøde er afgivet høringssvar vedrørende to lovforslag og henviste i den forbindelse til det udsendte materiale med links til Høringsportalen.

Dette blev taget til efterretning.

**Ad pkt. 3 c – Mål- og resultatplan for Hjemrejsestyrelsen**

Michael Kistrup henviste til det udsendte materiale, hvoraf det fremgår, at Udlændingenævnet for 2023 har som mål, at "Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for 95 pct. af Udlændingenævnets sager er nedbragt til 8 måneder ved udgangen af 2023".

Koordinationsudvalget tog dette til efterretning.

**Ad pkt. 3 d – Orientering om databrud i 2022**

Michael Kistrup henviste til den udsendte notits, hvoraf det fremgår, at der i 2022 har været 18 databrud, hvoraf 12 er blevet anmeldt til Datatilsynet, men at Datatilsynet har fundet, at der ikke har været tale om så alvorlige fejl, at der var grundlag for at foretage sig yderligere.

Koordinationsudvalget tog dette til efterretning.

**Ad pkt. 3 e – Udlændingenævnets afgørelse af 9. december 2022, jf. Brexit-bekendtgørelsen og udtrædelsesaftalen**

Michael Kistrup henviste til den udsendte afgørelse og til, at dissenser skal sendes til Udlændingenævnets medlemmer til orientering.

Dette blev taget til efterretning.

**Ad pkt. 3 f – Udlændingenævnets afgørelser om begrebet familieliv, jf. udlændingelovens § 9 c, stk. 1**

Michael Kistrup henviste til den udsendte notits og de udsendte anonymiserede afgørelser, hvoraf det kan udledes, at der bør være en øget opmærksomhed på barnets tarv, når det skal vurderes, om der foreligger et beskyttelsesværdigt familieliv mellem et par, hvor ægteskabet ikke kan anerkendes som retsgyldigt, og hvor der er mindreårige fællesbørn.

Koordinationsudvalget tog dette til efterretning.

**Ad pkt. 3 g – Udlændingenævnets afgørelse af 15. december 2022, jf. udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 1**

Michael Kistrup henviste til den udsendte afgørelse og til, at dissenser skal sendes til Udlændingenævnets medlemmer til orientering.

Koordinationsudvalget tog dette til efterretning.

**Ad pkt. 3 h – Udlændingenævnets afgørelse af 20. december 2022, jf. udlændingelovens § 11, stk. 2, jf. § 11, stk. 2, nr. 4**

Michael Kistrup henviste til den udsendte notits og den anonymiserede afgørelse og oplyste, at det havde været første gang, hvor nævnet skulle vurdere, om principperne fra Østre Landsrets dom af 14. januar 2022, jf. U2022.956, der omhandlede betydningen af modtagelse af offentlige ydelser under et udredningsforløb hos

en kommune i en førstegangsansøgning om familiesammenføring, jf. udlændingelovens § 9, stk. 5, skulle finde anvendelse i en forlængelsessituation. Michael Kistrup oplyste, at nævnet var nået frem til, at det skulle de ikke.

Koordinationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

**Ad pkt. 3 i – Højesterets dom af 13. december 2022 om udlændingelovens § 9 c, stk. 1, herunder EMRK artikel 8**

Michael Kistrup henviste til den udsendte dom, jf. U.2023.1059, og præmisserne, hvoraf det blandt andet fremgår, at Højesteret ikke fandt grundlag for at fastslå, at Udlændingenævnets afgørelse fra 2019 var i strid med EMRK artikel 8.

Koordinationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

**Ad pkt. 3 j – Østre Landsrets dom af 27. januar 2023 om nægtelse af forlængelse af en opholdstilladelse, herunder associeringsaftalen og EMRK artikel 8**

Michael Kistrup henviste til den udsendte dom, herunder de udførlige præmisser i relation til associeringsaftalekomplekset og EMRK artikel 8, men også til at Udlændingenævnets afgørelse ikke var blevet opretholdt pga. kommunens vejledningspligt.

Koordinationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

**Ad pkt. 3 k – Status på digital udsendelse af materiale til brug for nævnsmøder**

Lars Lichtenstein oplyste, at sekretariatet forventer, at materiale til brug for nævnsmøder kan blive stillet digitalt til rådighed inden for nogle måneder.

Koordinationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

**Ad pkt. 4 – Drøftelse**

**Ad pkt. 4 a – Indholdsfortegnelse til årsberetningen**

Michael Kistrup henviste til det udsendte udkast til indholdsfortegnelse.

Der var ingen bemærkninger til udkastet.

**Ad pkt. 4 b – EU-Domstolens dom af 22. december 2022 i den præjudicielle sag C-279/21, X mod Udlændingenævnet**

Michael Kistrup henviste til den udsendte dom fra EU-Domstolen vedrørende associeringsaftalekomplekset og sprogkravet i udlændingelovens § 9, stk. 15, nr. 6 (de overførte betingelser for tidsubegrænset opholdstilladelse i relation til familiesammenføring, der stilles over for den herboende person), samt til fortolkningsnotatet af 10. februar 2023 som Udlændinge- og Integrationsministeriet har udarbejdet i samarbejde med Justitsministeriet, og som er oversendt til Folketinget.

Der var i koordinationsudvalget enighed om, at Udlændingenævnet fremover i sager, hvor der med henvisning til udlændingelovens § 9, stk. 15, nr. 6, eller udlændingelovens § 9, stk. 8 (sprogkrav som led i integrationsbetingelserne), er meddelt afslag på familiesammenføring til en herboende økonomisk aktiv tyrkisk statsborger omfattet af associeringsaftalekomplekset, vil skulle foretages en konkret afvejning af, om der er faktorer, der kan godtgøre, at den økonomisk aktive tyrkiske statsborger, med hvem der søges ægtefællesammenføring, faktisk er integreret og dermed vil kunne bidrage til ægtefællens integration. Koordinationsudvalget var endvidere enige, om nævnet fremover vil skulle foretage en konkret afvejning af, om der foreligger oplysninger, der kan tale for den ansøgende ægtefælles integrationsegnet, herunder f.eks. at den ansøgende ægtefælle taler eller forstår dansk, og hvorvidt de øvrige integrationsrettede krav i udlændingeloven er opfyldt.

Koordinationsudvalget var endvidere enige i Udlændingenævnets sekretariats indstilling om at foretage en mere generel juridisk analyse af rækkevidden af Danmarks internationale forpligtelser i relation til førstegangs familiesammenføringsansøgninger og associeringsaftalekomplekset med særligt fokus på proportionalitetsafvejningen. Formålet med undersøgelsen vil således være at afdække, om Udlændingenævnet i de konkrete afgørelser nærmere bør tydeliggøre formålet med de enkelte familiesammenføringsbetingelser og den konkrete proportionalitetsafvejning i lyset af lovforarbejder, praksis fra EU-Domstolen samt national domspraksis.

#### **Ad pkt. 5 – Eventuelt**

##### **Ad pkt. 5 a – Afbeskikkelse og beskikkelse af nye medlemmer af Udlændingenævnet**

Lars Lichtenstein oplyste, at der ikke har været af- eller beskikkelser siden sidste møde.

Koordinationsudvalget tog dette til efterretning.

-----

Næste koordinationsudvalgsmøde afholdes torsdag den 25. maj 2023 kl. 16.00-18.00.