

Beslutningsreferat fra koordinationsudvalgsmøde i Udlændingenævnet

torsdag den 26. november 2020

Deltagere: Udlændingenævnets formand Michael Kistrup, kontorchef Øzlem Akar, advokat Peter Trudsø samt sekretariatschef Lars Lichtenstein.

Sekretær: chefkonsulent Susanne Topgaard.

Ad pkt. 1 – Godkendelse af dagsorden

Dagsordenen blev godkendt.

Ad pkt. 2 – Status og statistik vedrørende Udlændingenævnets virke

Lars Lichtenstein henviste til de forud for mødet udsendte statistikoplysninger. Det fremgår af det fremsendte materiale, at Udlændingenævnet ved udgangen af oktober 2020 havde 3.276 verserende sager og 156 verserende genoptagelsesansøgninger. Lars Lichtenstein oplyste endvidere, at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for afsluttede sager i den udsendte statistik er på 357 dage.

Koordinationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Ad pkt. 3 – Orientering

Ad pkt. 3 a – Udlændingenævnets bidrag til besvarelse af Folketingssspørgsmål siden sidste møde

Michael Kistrup henviste til det udsendte materiale, hvoraf det fremgår, at der er kun er afgivet bidrag til et folketingssspørgsmål (spørgsmål nr. 495 (Alm. del) fra Udlændinge- og Integrationsudvalget) siden sidst.

Dette blev taget til efterretning.

Ad pkt. 3 b – Udkast til lovforslag om ændring af udlændingeloven, som Udlændingenævnet har modtaget i høring, samt Udlændingenævnets høringssvar siden sidste møde

Michael Kistrup henviste til det udsendte materiale, hvoraf det fremgår, at der siden sidste koordinationsudvalgsmøde er afgivet høringssvar vedrørende tre lovforslag. Det drejer sig om lovforslag nr. L 93, udkast til lov om ændring af udlændingeloven (Gebyr på ansøgninger om Working Holiday-tilladelser og indførelse af afvisningshjemmel, hvis en kvote på antallet af Working Holiday-tilladelser udnyttes), samt lovforslag nr. L 92, udkast til lov om ændring af udlændingeloven (Styrket kontrol af udenlandsk arbejdskraft m.v.). Der er endvidere afgivet bemærkninger til udkast til lov om ændring af udlændingeloven (Mulighed for at pålægge en udlænding, der skal udrejse af landet, at lade sig undersøge for en sygdom omfattet af epidemiloven), der endnu ikke er fremsat.

Koordinationsudvalget tog dette til efterretning.

Ad pkt. 3 c – FN's Børnekomité's udtalelse i klagesagen B.I. mod Danmark

Michael Kistrup henviste til den udsendte udtalelse og konstaterede, at komiteen ikke havde fundet anledning til at gå ind i sagen, idet klagen var blevet erklæret "inadmissible".

Koordinationsudvalget tog dette til efterretning.

Ad pkt. 3 d – Spærring af opholdskort

Michael Kistrup henviste til den udsendte notits, hvoraf det fremgår, at sekretariatet vil udarbejde et brev til Rigspolitiet, Nationalt Efterforskningscenter, som vedlægges akterne, når sagen sendes ud til afgørelse, hvis der er givet opsættende virkning med hensyn til udrejsefristen i en sag, hvor der foreligger et gyldigt opholdskort. Brevet vil herefter blive sendt som en anmodning om spærring af opholdskortet, hvis Udlændingenævnet stadfæster førsteinstansens afgørelse. De øvrige tiltage nævnt i notitsen påhviler sekretariatet.

Koordinationsudvalget tog dette til efterretning.

Ad pkt. 3 e – Henvendelse fra Folketingets Ombudsmand vedrørende Udlændingenævnets sagsbehandlingstid

Lars Lichtenstein oplyste, at Udlændingenævnet i juni 2020 havde modtaget en generel høring fra Folketingets Ombudsmand med en anmodning om en redegørelse for sagsbehandlingstiden i Udlændingenævnet, herunder om den udvikling, der har været de seneste år.

Lars Lichtenstein oplyste endvidere, at redegørelsen netop var blevet offentliggjort på www.ombudsmanden.dk, hvor ombudsmanden anfører, at nævnets sagsbehandlingstider generelt er for lange, men at det samtidig anerkendes, at myndighederne har taget en række initiativer for at nedbringe antallet af verserende sager og dermed forbedre sagsbehandlingstiderne. Ombudsmanden vil i starten af 2022 følge op på, om tiltagene har virket efter hensigten.

Koordinationsudvalget tog dette til efterretning.

Ombudsmandens udtalelse om Udlændingenævnets sagsbehandlingstid kan læses her:

https://www.ombudsmanden.dk/find/nyheder/alle/stigende_sagsbehandlingstider_i_udlaendingenaevnet/udtalelse/

Ad pkt. 3 f – Fuldmægtigenes godkendelse af egne sager til afgørelse på formandskompetence

Lars Lichtenstein orienterede om, at et antal erfarne fuldmægtige siden midten af september måned 2020 er begyndt at sætte deres egne sager på til afgørelse på formandskompetence. De foreløbige erfaringer med denne ordning har været positive.

Koordinationsudvalget tog dette til efterretning.

Ad pkt. 3 g – Organisationsjustering i Udlændingenævnets sekretariat

Lars Lichtenstein oplyste, at det fælles administrative team, som hidtil har serviceret både Udlændinge- og Flygtningenævnet, pr. 1. oktober 2020 er blevet opløst, og medarbejderne i stedet er blevet fordelt ud på

Flygtningenævnets og Udlændingenævnets sekretariater, og at Udlændingenævnets sekretariatet derfor nu har tilknyttet i alt otte administrative medarbejdere.

Koordinationsudvalget tog dette til efterretning.

Ad pkt. 4 – Drøftelse

Ad pkt. 4 a – Udkast til ny forretningsorden for Udlændingenævnet

Michael Kistrup henviste til det udsendte materiale og oplyste, at der hovedsagelig er tale om, at forretningsordenen er tilpasset som følge af de senest lovændringer, herunder navnlig for at tage hensyn til, at udgangspunktet nu er, at Udlændingenævnet er klageinstans for alle afgørelser, som Udlændingestyrelsen og Styrelsen for International Rekruttering og Integration har truffet i første instans.

Koordinationsudvalget havde ingen bemærkninger til udkastet.

Ad pkt. 4 b – DNA-undersøgelser foretaget i udlandet og den bevismæssige værdi heraf

Michael Kistrup henviste til den konkrete sag, der var udsendt sammen med notitsen. Spørgsmålet er, om man kan tillægge dna-undersøgelser, der gennemført andre steder end ved Retsgenetisk Institut i København, sædvanlig bevismæssig værdi ved Udlændingenævnets vurdering af sagen.

Koordinationsudvalget konkluderede, at praksis ikke med den konkrete afgørelse er ændret, hvilket betyder, at det fortsat er de danske udlændingemyndigheder, der skal iværksætte en dna-undersøgelse for, at en dna-test kan tillægges den sædvanlige høje bevisværdi.

Ad pkt. 4 c – Fornyelse af afgørelsesskabelonerne

Michael Kistrup henviste til den udsendte notits med forslag fra sekretariatets side til opdaterede skrivemåder og fornyelse af afgørelsesskabelonerne.

Lars Lichtenstein oplyste, at afsættet for forslagene fra sekretariatets side er, at der som følge af det nye sagsbehandlingssystem også vil skulle indføres et nyt skabelonsystem inden udgangen af august 2021. Det har den konsekvens, at alle skabeloner vil skulle lægges manuelt ind, og at det derfor vil være naturligt at gennemgå alle skabeloner, inden de lægges ind, så de er tidssvarende og opdaterede.

Koordinationsudvalget gav sekretariatet opbakning til, at skrivestilen og de nye skabeloner indføres så hurtigt som muligt, og at der kan være tale om en glidende overgang.

Ad pkt. 4 d – Udlændingenævnets fastsættelse af indrejseforbud

Michael Kistrup henviste til den udsendte notits udarbejdet af sekretariatet.

Der var i koordinationsudvalget enighed om at skrive: "Det påhviler dig at udrejse i overensstemmelse med den udrejsefrist, som Udlændingestyrelsen/Styrelsen for International Rekruttering og Integration har fastsat". Der var endvidere enighed om, at når der anmodes om udrejsekontrol, skal sagen ikke også sendes til førsteinstansen med henblik på at få fastsat et indrejseforbud.

Ad pkt. 4 e – Offentliggørelse af referater fra koordinationsudvalgets møder

Michael Kistrup henviste til det udsendte materiale.

Koordinationsudvalget tilsluttede sig, at referaterne fremadrettet offentliggøres.

Ad pkt. 5 – Eventuelt

Ad pkt. 5 a – Afbesikkelse og beskikkelse af nye medlemmer af Udlændingenævnet

Lars Lichtenstein oplyste, at dommerforeningen har indstillet Retspræsident Betina Heldmann, dommer Lars Krunderup og dommer Tine Rud som nye medlemmer – alle pr. 1. januar 2021. Han oplyste desuden, at der er udpeget tre ny advokater som medlemmer af nævnet med virkning fra den 1. januar 2021. Det drejer sig om advokat Hannah Krogh, advokat Trine Binderup og advokat Lars Habib Lindkær Jensen. Dermed er der inden for det seneste år sket udskiftning af alle medlemmer udpeget af Advokatrådet, idet 9 advokater med udgangen af 2020 udtræder af nævnet efter i alt 8 års beskikkelse. Endvidere oplyste han, at tre nævnsmedlemmer fra Udlændinge- og Integrationsministeriet er blevet afbeskikket med virkning fra den 19. oktober 2020, den 1. december 2020 og den 31. december 2020.

Koordinationsudvalget tog dette til efterretning.

Ad pkt. 5 a – Udmelding af den forventede gennemsnitlige sagsbehandlingstid

Michael Kistrup oplyste, at på nuværende tidspunkt meldes der en gennemsnitlig sagsbehandlingstid ud på 10 måneder, men dette er, jf. også dagsordenspunkt 2, ikke for tiden retvisende.

Koordinationsudvalget besluttede, at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid fremover og indtil videre meldes ud som 14 måneder, men at der i visse opprioriterede sager, herunder EU-klagesagerne, meldes 6 måneder ud.

Næste koordinationsudvalgsmøde afholdes torsdag den 11. februar 2021, kl. 16.00-18.00.