

Beslutningsreferat fra møde i Udlændingenævnets koordinationsudvalg

torsdag den 17. november 2022

Deltagere: Udlændingenævnets formand Michael Kistrup, kontorchef Øzlem Akar, advokat Hannah Krog, sekretariatschef Lars Lichtenstein samt enhedschef i Udlændingestyrelsen Jasmina Jankovic, der deltog under dagsordenens punkt 1 og 2.

Sekretærer: Enhedschef Jasmina Jankovic for så vidt angår dagsordenspunkt 2 og chefkonsulent Susanne Topgaard i forhold til de øvrige punkter.

Ad pkt. 1 – Godkendelse af dagsorden

Dagsordenen blev godkendt.

Ad pkt. 2 – Status på behandling af klager over Hjemrejsestyrelsens afgørelser

Michael Kistrup henviste til det udsendte notits.

Jasmina Jankovic oplyste, at der har været afholdt møder, og at der nu er fundet en teknisk løsning. Det er derfor forventningen, at de første sager er sat på nævn til afgørelse i indeværende år.

Koordinationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Ad pkt. 3 – Status og statistik vedrørende Udlændingenævnets virke

Lars Lichtenstein henviste til de forud for mødet udsendte statistikoplysninger. Lars Lichtenstein oplyste supplerende, at Udlændingenævnet medio november 2022 havde ca. 3.600 verserende sager, at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for afsluttede sager i 2022 er på ca. 395 dage. Liggetiden er nedadgående.

Lars Lichtenstein oplyste endvidere, at der fra medio oktober 2022 og 5 måneder frem er indlånt 8 medarbejdere til sekretariatet fra andre dele af koncernen, og at det er forventningen, at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid vil blive nedbragt i 2023.

Koordinationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Ad pkt. 4 – Orientering

Ad pkt. 4 a – Udlændingenævnets bidrag til besvarelse af folketingsspørgsmål siden sidste møde

Michael Kistrup oplyste, at Udlændingenævnet ikke har afgivet bidrag til besvarelse af folketingsspørgsmål siden sidste møde.

Dette blev taget til efterretning.

Ad pkt. 4 b – Udkast til lovforslag om ændring af udlændingeloven, som Udlændingenævnet har modtaget i høring, samt Udlændingenævnets høringssvar siden sidste møde

Michael Kistrup oplyste, at der siden sidste møde i koordinationsudvalget er afgivet høringssvar vedrørende fire lovforslag og henviste i den forbindelse til det udsendte materiale med links til Høringsportalen.

Dette blev taget til efterretning.

Ad pkt. 4 c – EU-Domstolens dom i de forenede sager C-451/19 og C532/19, XU og QP

Michael Kistrup henviste til det udsendte materiale og bemærkede, at dommen har opstillet en formodningsregel for, at et unionsborgerbarn har brug for begge sine forældre, og at det er op til udlændingemyndighederne at afkræfte denne formodning.

Koordinationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Ad pkt. 4 d – Status på digitale udsendelser

Michael Kistrup henviste til den udsendte notits.

Koordinationsudvalget tog orienteringen til efterretning og understregede, at ønsket fra koordinationsudvalget er, at materialet til nævnsmøderne fremadrettet også kan blive udsendt digitalt.

Ad pkt. 4 e – Østre Landsrets dom af 10. oktober 2022 om retten til at drive selvstændig virksomhed og foreneligheden af udlændingelovens § 9 p med associeringsaftalen mellem EU og Tyrkiet

Michael Kistrup henviste til den udsendte dom.

Koordinationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Ad pkt. 4 f – Udlændingenævnets afgørelse af 24. oktober 2022 efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 1

Michael Kistrup henviste til den udsendte afgørelse og til, at det fremgår af Udlændingenævnets forretningsordens § 41, at dissenser skal sendes til Udlændingenævnets medlemmer til orientering.

Koordinationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Ad pkt. 5 – Drøftelse

Ad pkt. 5 a – Sager om inddragelse af opholdstilladelse efter beløbsordningen, hvor der sker rekonstruktion af den virksomhed, som udlændingen har opholds- og arbejdstilladelse til

Michael Kistrup henviste til den udsendte notits.

Der var i koordinationsudvalget tilslutning til en praksis om, at hvis der er tale om en egentlig rekonstruktion, bevarer udlændingen sin opholds- og arbejdstilladelse. Er der derimod tale om en ny virksomhed, kan opholds- og arbejdstilladelsen inddrages, og udlændingen skal henvises til at søge en ny opholds- og arbejdstilladelse under henvisning til den nye virksomhed.

Ad pkt. 5 b – Udlændingenævnets praksis efter udlændingelovens § 11, stk. 18

Øzlem Akar henviste til det fremsendte materiale.

Koordinationsudvalget anmodede sekretariatet om til mødet i maj 2023 at undersøge rækkevidden af Danmarks internationale forpligtelser, herunder Den Europæiske Menneskerettighedskonventions (EMRK) artikel 14, jf. artikel 8, og FN's Handicapkonvention, nærmere i forhold til Udlændingenævnets praksis om dispensationsadgangen i udlændingelovens § 11, stk. 18, i relation til bl.a. sprogkravet i udlændingelovens § 11, stk. 3, nr. 7.

Ad pkt. 6 – Eventuelt

Ad pkt. 6 a – Afbeskkelse og beskkelse af nye medlemmer af Udlændingenævnet

Lars Lichtenstein oplyste, at Advokatrådet har afbeskikket et medlem med virkning fra den 16. december 2022. Ved en beklagelig fejl er det ikke tidligere blevet oplyst, at Udlændinge- og Integrationsministeriet fra den 25. maj 2022 har beskikket et nyt medlem.

Koordinationsudvalget tog dette til efterretning.

Ad pkt. 6 b – Fastsættelse af mødedatoer i 2023

Koordinationsudvalget fastlagde følgende mødedatoer i 2023:

- Den 9. marts 2023
- Den 25. maj 2023
- Den 24. august 2023
- Den 23. november 2023

Ad pkt. 6 c – Samlet vurdering af familiers tilknytning til Danmark efter artikel 8 i Den Europæiske Menneskerettighedskonvention, når familiens sager behandles samtidig i Udlændinge- og Flygtningenævnet

Hannah Krog orienterede om, at Flygtningenævnet i august 2022 havde rettet henvendelse til Udlændinge- og Integrationsministeriet for at henlede opmærksomheden på, at kompetencen er delt mellem Flygtningenævnet og Udlændingenævnet, således at der ikke sker en samlet vurdering af familiers tilknytning, når familiens sager vedrørende inddragelse eller nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse behandles i 2.

instans, i de tilfælde, hvor familiens medlemmer har opholdstilladelser på forskelligt grundlag, og sagerne derfor behandles parallelt i Flygtningenævnet og Udlændingenævnet. Flygtningenævnet havde over for Udlændinge- og Integrationsministeriet tilkendegivet, at det bør overvejes at samle kompetencen i et nævn, og at dette forudsætter en ændring af udlændingeloven.

Der var herefter fra koordinationsudvalget en henstilling om, at et evt. lovforslag om at samle kompetencen i et nævn, så der sker en samlet vurdering af familiens tilknytning til Danmark efter EMRK artikel 8, drøftes på et koordinationsudvalgsmøde.

Næste koordinationsudvalgsmøde afholdes torsdag den 9. marts 2023 kl. 16.00-18.00.